

Załącznik  
do Uchwały Nr XLV/313/18  
Rady Powiatu Opolskiego  
z dnia 18 października 2018 r.



**ROCZNY PROGRAM WSPÓŁPRACY  
POWIATU OPOLSKIEGO  
Z ORGANIZACJAMI POZARZĄDOWYMI  
WYMIENIONYMI W ART. 3 UST. 3  
USTAWY O DZIAŁALNOŚCI POŻYTKU  
PUBLICZNEGO I O WOLONTARIACIE  
NA ROK 2019**

**OPOLE 2018**

## SPIS TREŚCI

<b>I.</b>	<b>WPROWADZENIE.....</b>	<b>3</b>
<b>II.</b>	<b>CEL GŁÓWNY I CELE SZCZEGÓŁOWE PROGRAMU.....</b>	<b>3</b>
<b>III.</b>	<b>ZASADY WSPÓŁPRACY.....</b>	<b>4</b>
<b>IV.</b>	<b>ZAKRES PRZEDMIOTOWY .....</b>	<b>4</b>
<b>V.</b>	<b>FORMY WSPÓŁPRACY.....</b>	<b>4</b>
<b>VI.</b>	<b>PRIORYTETOWE ZADANIA PUBLICZNE .....</b>	<b>5</b>
<b>VII.</b>	<b>OKRES REALIZACJI PROGRAMU.....</b>	<b>6</b>
<b>VIII.</b>	<b>SPOSÓB REALIZACJI PROGRAMU.....</b>	<b>6</b>
<b>IX.</b>	<b>WYSOKOŚĆ ŚRODKÓW PLANOWANYCH NA REALIZACJĘ PROGRAMU.....</b>	<b>7</b>
<b>X.</b>	<b>SPOSÓB OCENY REALIZACJI PROGRAMU .....</b>	<b>7</b>
<b>XI.</b>	<b>INFORMACJA O SPOSOBIE TWORZENIA PROGRAMU ORAZ O PRZEBIEGU KONSULTACJI.....</b>	<b>7</b>
<b>XII.</b>	<b>TRYB POWOŁYWANIA I ZASADY DZIAŁANIA KOMISJI KONKURSOWYCH DO OPINIOWANIA OFERT W OTWARTYCH KONKURSACH OFERT.....</b>	<b>8</b>
<b>XIII.</b>	<b>POSTANOWIENIA KOŃCOWE.....</b>	<b>8</b>

## **I. WPROWADZENIE**

Współpraca Powiatu Opolskiego z organizacjami pozarządowymi oraz podmiotami, o których mowa w art. 3 ust. 3 ustawy z dnia 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie (t.j. Dz. U. z 2018 poz. 450 z późn.zm.) służy umacnianiu uprawnień mieszkańców Powiatu Opolskiego w procesie tworzenia więzi społecznych, odpowiedzialności za swoje otoczenie oraz zaspokajaniu potrzeb różnych grup społeczności lokalnej. Niniejszy Program jest wyrazem polityki władz Powiatu Opolskiego wobec organizacji pozarządowych i innych podmiotów prowadzących działalność pożytku publicznego, polityki zmierzającej do zapewnienia im jak najlepszych możliwości do działania, rozwoju oraz wzajemnej współpracy.

1. Ilekroć w Programie jest mowa o:

- 1) ustawie – należy przez to rozumieć ustawę z 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie ( t.j. Dz. U. z 2018 poz. 450 z późn. zm.).
- 2) programie – należy przez to rozumieć „Roczny program współpracy Powiatu Opolskiego z organizacjami pozarządowymi oraz podmiotami wymienionymi w art. 3 ust. 3 ustawy o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie na rok 2019”.
- 3) zadaniu publicznym – należy przez to rozumieć zadanie określone w art. 4 ustawy.
- 4) organizacji/ podmiocie – należy przez to rozumieć organizacje pozarządowe oraz podmioty, o których mowa w art. 3 ust. 3 ustawy.
- 5) Starostwie – należy przez to rozumieć Starostwo Powiatowe w Opolu.
- 6) Powiecie – należy przez to rozumieć Powiat Opolski.
- 7) Radzie – należy przez to rozumieć Radę Powiatu Opolskiego.
- 8) Zarządzie – należy przez to rozumieć Zarząd Powiatu Opolskiego.

## **II. CEL GŁÓWNY I CELE SZCZEGÓŁOWE PROGRAMU**

1. Celem głównym programu jest zaspokojenie potrzeb mieszkańców Powiatu, wzmocnienie rozwoju społeczeństwa obywatelskiego, budowanie partnerstwa oraz wspieranie organizacji pozarządowych w realizacji ważnych celów społecznych.
2. Celami szczegółowymi Programu są:
  - 1) podniesienie jakości życia i pełniejsze zaspokojenie potrzeb mieszkańców Powiatu poprzez zwiększenie aktywności organizacji,
  - 2) stworzenie warunków do powstania inicjatyw i struktur funkcjonujących na rzecz społeczności lokalnej,
  - 3) wykorzystanie potencjału i możliwości organizacji pozarządowych,
  - 4) otwarcie na innowacyjność i konkurencyjność w wykonywaniu zadań publicznych,
  - 5) integracja organizacji realizujących zadania publiczne,
  - 6) promowanie i wzmocnianie postaw obywatelskich,
  - 7) racjonalne wykorzystanie publicznych środków finansowych.

## **III. ZASADY WSPÓLPRACY**

Współpraca Powiatu Opolskiego z organizacjami odbywa się na zasadach:

- 1) pomocniczości – oznacza, że Powiat powierza organizacjom realizację zadań własnych, a organizacje zapewniają ich wykonanie w sposób ekonomiczny, profesjonalny i terminowy,

- 2) suwerenności stron – oznacza, że stosunki pomiędzy Powiatem a organizacjami kształtowane będą z poszanowaniem wzajemnej autonomii i niezależności w swojej działalności statutowej,
- 3) partnerstwa – oznacza dobrowolną współpracę równorzędnych sobie podmiotów w rozwiązywaniu wspólnie zdefiniowanych problemów i osiągnięciu razem wytyczonych celów,
- 4) efektywności – oznacza wspólne dążenie do osiągnięcia możliwie największych efektów realizacji zadań publicznych,
- 5) uczciwej konkurencji – oznacza wymóg udzielania tych samych informacji odnośnie wykonywanych działań zarówno przez podmioty publiczne jak i niepubliczne, a także obowiązek stosowania tych samych kryteriów przy dokonywaniu oceny tych działań i podejmowaniu decyzji odnośnie ich finansowania,
- 6) jawności – oznacza, że wszystkie możliwości współpracy Powiatu z organizacjami są powszechnie wiadome i dostępne oraz jasne i zrozumiałe w zakresie stosowanych procedur i kryteriów podejmowania decyzji.

#### **IV. ZAKRES PRZEDMIOTOWY**

Współpraca Powiatu z organizacjami pozarządowymi dotyczy realizacji zadań publicznych określonych w art. 4 ustawy o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie, w zakresie odpowiadającym zadaniom powiatu.

#### **V. FORMY WSPÓŁPRACY**

Powiat podejmuje współpracę z organizacjami w formie:

- 1) zlecenia podmiotom Programu realizacji zadań na zasadach określonych w ustawie, w ramach organizowanych otwartych konkursów ofert, poprzez:
  - a) powierzanie wykonywania zadań publicznych, wraz z udzieleniem dotacji na finansowanie ich realizacji,
  - b) wspieranie takich zadań wraz z udzieleniem dotacji na dofinansowanie ich realizacji.
- 2) udzielania w trybie i zasadach określonych w art. 19 a ustawy tzw. małych zleceń na dofinansowanie realizacji pozakonkursowych zadań publicznych,
- 3) zabezpieczenia, w ramach posiadanych środków, wkładu finansowego dla organizacji pozarządowych uczestniczących w konkursach ogłaszanych przez podmioty zewnętrzne, w przypadku zawarcia umowy partnerskiej i otrzymania dotacji,
- 4) wzajemnego informowania się o planowanych kierunkach działalności, współdziałania w celu zharmonizowania tych kierunków oraz o realizowanych zadaniach, poprzez publikowanie ważnych dla obu stron informacji na stronie internetowej Powiatu [www.powiatopolski.pl](http://www.powiatopolski.pl) oraz w Biuletynie Informacji Publicznej [www.powiatopolski.pl](http://www.powiatopolski.pl), w zakładce „BIP”,
- 5) konsultowania z podmiotami Programu projektów aktów normatywnych stanowionych przez Radę w dziedzinach dotyczących działalności statutowej organizacji zgodnie z postanowieniami uchwały Nr XXIX/211/13 Rady Powiatu Opolskiego z dnia 1 sierpnia 2013 roku w sprawie „Zasad i trybu przeprowadzania konsultacji z mieszkańcami Powiatu Opolskiego, Powiatową Radą Pożytku Publicznego, organizacjami pozarządowymi oraz podmiotami wymienionymi w art. 3 ust. 3 ustawy o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie”,
- 6) tworzenia wspólnych zespołów o charakterze doradczym i inicjatywnym, złożonych z przedstawicieli organizacji oraz z przedstawicieli właściwych organów Powiatu, Powiatowej Rady Działalności Pożytku Publicznego, o ile zajdzie taka potrzeba,

- 7) zawierania umów o partnerstwie, określonych w ustawie z dnia 6 grudnia 2006 r. o zasadach prowadzenia polityki rozwoju (t.j. Dz. U.2017 poz.1376 ),
- 8) zawierania umów o partnerstwie i porozumień w sprawach realizacji zadań o zasięgu lokalnym,
- 9) wspólnego rozpoznawania potrzeb społeczności lokalnej i wspólnego planowania działań służących zaspokojeniu tych potrzeb,
- 10) prowadzenia wspólnych przedsięwzięć, np. organizacji imprez kulturalno-promocyjnych dotyczących Powiatu, współorganizowanie konferencji, forum, szkoleń itp.,
- 11) przekazywania organizacjom w miarę możliwości i w uzasadnionych przypadkach materiałów informacyjnych w celu realizacji projektów poza granicami Powiatu i kraju,
- 12) udzielania rekomendacji organizacjom współpracującym z Powiatem, które ubiegają się o dofinansowanie z innych źródeł,
- 13) udzielania nieodpłatnej pomocy prawnej

## VI. PRIORYTETOWE ZADANIA PUBLICZNE

Zakres zadań objętych Programem obejmuje wyłącznie sferę zadań publicznych określonych w art. 4 ustawy a dotyczących zadań Powiatu.

- I. Ustala się następujące zadania priorytetowe, które mogą być wspierane lub zlecane do realizacji organizacjom prowadzącym działalność statutową w danej dziedzinie:
  - 1) **ochrony i promocji zdrowia** w zakresie:
    - a) prowadzenia działań w zakresie promocji zdrowia i edukacji zdrowotnej mieszkańców Powiatu,
    - b) prowadzenia działań w zakresie profilaktyki zdrowotnej mieszkańców Powiatu Opolskiego, w szczególności profilaktyki HIV/AIDS, profilaktyki uzależnień i przemocy,
    - c) podnoszenia kwalifikacji uczniów i nauczycieli z terenu Powiatu w zakresie udzielania pierwszej pomocy przedmedycznej,
  - 2) **działalności na rzecz osób niepełnosprawnych** w zakresie aktywności ruchowej niepełnosprawnych mieszkańców Powiatu ,
  - 3) **kultury i sztuki**, w zakresie:
    - a) wspierania imprez o charakterze powiatowym mających istotne znaczenie dla kultury i tradycji Powiatu ,
    - b) wspierania akcji promującej dziedzictwo kulturowe regionu - Powiatu ,
    - c) upowszechniania i promocji twórczości kulturalnej mieszkańców Powiatu w kraju i za granicą,
    - d) edukacji kulturalnej i propagowania sztuki wśród dzieci, młodzieży i dorosłych zamieszkałych na terenie Powiatu ,
    - e) propagowania kultury mniejszości narodowych i etnicznych na terenie Powiatu ,
    - f) rozwijania zainteresowań kulturą regionu,
    - g) wydawania publikacji turystycznych, promujących Powiat w postaci drukowanej,
    - h) wspierania rozwoju kultury muzycznej na terenie Powiatu w tym organizacja koncertów, przeglądów, festiwali muzycznych,
  - 4) **upowszechniania kultury fizycznej i sportu** w zakresie:
    - a) organizacja i koordynacja zawodów sportowych o zasięgu powiatowym dla dzieci, młodzieży i dorosłych Powiatu,

- b) uczestnictwo mieszkańców Powiatu w imprezach sportowych i sportowo-rekreacyjnych o charakterze powiatowym, krajowym i międzynarodowym,
  - c) wspierania działań sportowych promujących Powiat ,
  - d) wspierania udziału sportowców reprezentujących Powiat w zawodach sportowych o zasięgu wojewódzkim, ogólnokrajowym i międzynarodowym
- 5) **nieodpłatnej pomocy prawnej**, w zakresie:
- a) udzielania nieodpłatnej pomocy prawnej,
  - b) świadczenia nieodpłatnego poradnictwa obywatelskiego,
  - c) edukacji prawnej.
2. W wyniku stwierdzenia potrzeb lokalnych lub na uzasadniony wniosek organizacji Zarząd może w drodze uchwały wskazać inne niż określone w ust. 1 zadania, które wymagają realizacji, w celu ich zlecenia organizacjom na zasadach określonych w ustawie lub odrębnych przepisach.

## VII. OKRES REALIZACJI PROGRAMU

1. Niniejszy Program realizowany będzie w okresie od 1 stycznia 2019 do 31 grudnia 2019 roku, z zastrzeżeniem ust. 2,
2. Termin realizacji poszczególnych zadań określony będzie w warunkach otwartego konkursu ofert.

## VIII. SPOSÓB REALIZACJI PROGRAMU

Współpraca Powiatu z organizacjami w ramach Programu obejmuje działania o charakterze finansowym i pozafinansowym, w tym:

- 1) Przeprowadzanie otwartych konkursów ofert odbywających się według następujących zasad:
  - a) zlecenie realizacji zadań Powiatu organizacjom obejmuje w pierwszej kolejności zadania priorytetowe i odbywać się będzie po przeprowadzeniu otwartego konkursu ofert, chyba że przepisy odrębne przewidują inny tryb zlecenia lub dane zadanie można realizować w inny sposób określony w przepisach odrębnych (w szczególności na zasadach i w trybie określonym w przepisach o zamówieniach publicznych z zachowaniem metod kalkulacji kosztów oraz porównywalności opodatkowania),
  - b) otwarty konkurs ofert ogłasza Zarząd,
  - c) termin składania ofert nie może być krótszy niż 21 dni od dnia ukazania się ostatniego ogłoszenia,
  - d) otwarty konkurs ofert ogłasza się:
    - w Biuletynie Informacji Publicznej - [www.powiatopolski.pl](http://www.powiatopolski.pl) w zakładce BIP,
    - na stronie internetowej Powiatu [www.powiatopolski.pl](http://www.powiatopolski.pl) w zakładce organizacje pozarządowe,
    - na tablicy ogłoszeń w budynku Starostwa Powiatowego w Opolu, ul. 1 Maja 29,
  - e) konkurs ofert prowadzi Komisja Konkursowa powołana przez Zarząd,
  - f) decyzję o wyborze ofert wyłonionych przez Komisję i udzieleniu dotacji podejmuje Zarząd w drodze uchwały, po zasięgnięciu opinii Komisji Konkursowej,
  - g) podjęta uchwała jest podstawą do zawarcia pomiędzy upoważnionymi przedstawicielami stron podejmujących współpracę pisemnych umów określających sposób i termin przekazania dotacji oraz jej rozliczenia,

- h) wyniki konkursu są publikowane na stronie internetowej Powiatu: w Biuletynie Informacji Publicznej, w zakładce organizacje pozarządowe oraz na tablicy ogłoszeń w budynku Starostwa,
  - i) wspólną ofertę w konkursie mogą złożyć dwie lub więcej organizacji działających wspólnie, zgodnie z art. 14 ust. 2 ustawy.
- 2) Zlecenie, z pominięciem otwartego konkursu ofert, realizacji – na wniosek tej organizacji – zadania publicznego o charakterze lokalnym lub regionalnym, na zasadach i trybie określonych w art. 19 a ustawy.

## **IX. WYSOKOŚĆ PLANOWANYCH ŚRODKÓW NA REALIZACJĘ PROGRAMU**

1. W roku 2019 na realizację zadań publicznych objętych niniejszym Programem planuje się kwotę nie mniejszą niż 230.000 zł. (słownie: dwieście trzydzieści tysięcy złotych). Powyższe środki zabezpieczone zostaną w budżecie Powiatu .
2. Ostateczną kwotę środków planowanych na realizację zadań publicznych objętych w niniejszym Programie określi uchwała budżetowa.

## **X. SPOSÓB OCENY REALIZACJI PROGRAMU**

1. Realizacja Programu jest poddana ewaluacji rozumianej jako planowe badanie Programu mające na celu ocenę rezultatów jego realizacji.
2. Celem ewaluacji w roku 2019 będzie ocena wpływu Programu na wzmocnienie organizacji i partnerstwa.
3. Ustala się następujące wskaźniki niezbędne do oceny realizacji Programu:
  - 1) liczba ogłoszonych otwartych konkursów ofert,
  - 2) liczba ofert złożonych w otwartych konkursach ofert, w tym ilość organizacji,
  - 3) liczba zawartych umów na realizację zadania publicznego, w tym ilość organizacji,
  - 4) liczba umów zawartych w trybie art. 19 a ustawy, w tym liczba organizacji,
  - 5) liczba umów, które nie zostały zrealizowane lub zostały rozwiązane z przyczyn zależnych od organizacji,
  - 6) beneficjenci zrealizowanych zadań – (wielkość grupy odbiorców),
  - 7) wielkość własnego wkładu finansowego i pozafinansowego organizacji w realizację zadań publicznych,
  - 8) wysokość kwot udzielonych dotacji w poszczególnych obszarach,
  - 9) liczba ofert wspólnych złożonych przez organizacje,
  - 10) liczba zrealizowanych umów o partnerstwo określonych w ustawie z dnia 6 grudnia 2006 r. o zasadach prowadzenia polityki rozwoju (t.j. Dz. U. 2017.1376),
  - 11) liczba projektów aktów prawa miejscowego podejmowanych przez Radę, konsultowanych przez organizacje.

## **XI. INFORMACJA O SPOSOBIE TWORZENIA PROGRAMU ORAZ O PRZEBIEGU KONSULTACJI**

Roczny program współpracy Powiatu Opolskiego z organizacjami po konsultacjach przeprowadzonych w sposób określony w uchwale XXIX/211/13 Rady Powiatu Opolskiego z dnia 1 sierpnia 2013 roku w sprawie „Zasad i trybu przeprowadzania konsultacji z mieszkańcami Powiatu Opolskiego, Powiatową Radą Pożytku Publicznego, organizacjami pozarządowymi oraz podmiotami wymienionymi w art. 3 ust. 3 ustawy o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie”, będzie uwzględniał ewentualne propozycje i uwagi.

W celu uzyskania uwag i propozycji od organizacji, projekt Programu został zamieszczony na stronie internetowej Powiatu [www.powiatopolski.pl](http://www.powiatopolski.pl), w zakładce „Dla Mieszkańców” – Konsultacje społeczne, w Biuletynie Informacji Publicznej oraz wywieszony na tablicy ogłoszeń w siedzibie Starostwa Powiatowego w Opolu, przy ul.1 Maja 29.

## **XII. TRYB POWOŁYWANIA I ZASADY DZIAŁANIA KOMISJI KONKURSOWEJ DO OPINIOWANIA OFERT W OTWARTYCH KONKURSACH OFERT**

1. Komisje konkursowe powoływane są w celu opiniowania ofert złożonych przez organizacje w ramach konkursów ogłoszonych przez Powiat na podstawie Ustawy.
2. Komisję konkursową powołuje Zarząd w oparciu o zasady określone w art. 15 ust. 2a,2b oraz 2d do 2f Ustawy.
3. Zarząd ogłasza nabór na członków komisji konkursowej z organizacjami w Biuletynie Informacji Publicznej oraz na tablicy ogłoszeń Starostwa, a także na stronie internetowej Powiatu.
4. Komisja podejmuje pracę przy udziale co najmniej 3 jej członków.
5. Obsługę administracyjno-biurową komisji prowadzą odpowiednie komórki organizacyjne Starostwa i jednostki organizacyjne Powiatu.
6. Komisja konkursowa sporządza protokół z przebiegu prac.
7. Komisja konkursowa opiniuje oferty pod względem formalnym i merytorycznym.
8. Opinie Komisji nie są wiążące dla Zarządu.
9. Wyboru najkorzystniejszych ofert wraz z decyzją o wysokości kwoty przyznanej dotacji dokonuje Zarząd.

## **XIII. POSTANOWIENIA KOŃCOWE**

1. Sprawozdanie z realizacji Programu będzie opublikowane na stronie internetowej Powiatu [www.powiatopolski.pl](http://www.powiatopolski.pl) w zakładce organizacje pozarządowe – Program współpracy.
2. Organizacja otrzymująca środki finansowe w formie dotacji lub współfinansowania zobowiązana jest do zamieszczenia w swoich materiałach informacyjnych zapisu o finansowaniu bądź dofinansowaniu przez Powiat.
3. W sprawach nieuregulowanych w niniejszym programie zastosowanie mają odpowiednio przepisy ustawy o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie, ustawy Kodeks Cywilny, ustawy o finansach publicznych, ustawy Prawo zamówień publicznych oraz ustawy Kodeks Postępowania Administracyjnego.