

Opole, 18 października 2016 r.

*A.e.*  
**Pani  
Elżbieta Rafalska  
Minister Rodziny, Pracy i  
Polityki Społecznej**

*Szanowno Pani Minister*

Zwracamy się z uprzejmą prośbą o gest poparcia i interwencję, w związku z zaistniałą sytuacją. Dnia 19 lipca 2016 r. Rada Ministrów przyjęła Rozporządzenie, na mocy którego od dnia 1 stycznia 2017 granice Miasta Opola zostaną powiększone. Wśród wielu zmian jakie niesie za sobą przyjęty akt prawny jest przejęcie przez Miasto Opole jednej z placówek opiekuńczo - wychowawczych, funkcjonujących aktualnie na terenie Powiatu Opolskiego. Mając na względzie dotychczasowy nakład pracy, wypracowany system współpracy z kierownictwem placówki a przede wszystkim dobro wychowanków umieszczonych w Domu Dziecka w Chmielowicach Starosta Opolski zaproponował Prezydentowi Miasta Opola zawarcie porozumienia na podstawie art. 93 ust. 2a ustawy z dnia 9 czerwca 2011 r. o wspieraniu rodziny i systemie pieczy zastępczej (Dz.U z 2016 r. poz. 575 z późn. zm.) ( zwanej w dalszej części "ustawą"), który stanowi: *Placówka opiekuńczo wychowawcza może być prowadzona na terenie innego powiatu na zasadzie porozumienia zawartego pomiędzy starostą powiatu, który prowadzi placówkę opiekuńczo - wychowawczą lub zleca realizację tego zdania na podstawie art. 190, a starostą powiatu, na terenie którego prowadzona jest placówka opiekuńczo - wychowawcza.*

Mimo terminowego przedkładania stosownej dokumentacji oraz wyrażonej chęci podjęcia dyskusji w przedmiotowej sprawie, Prezydent Miasta Opola nie wyraził zgody na podpisanie porozumienia, którego projekt został przekazany we wrześniu br. W odniesieniu do zaistniałej sytuacji, w wątpliwość podać należy zapewnienie o gotowości do szukania kompromisu w kwestiach

spornych, wynikających z przyjętego Rozporządzenia. Szczególnie mając na względzie fakt, iż zaproponowane przez Powiat Opolski, najmniej odczuwalne dla wychowanków rozwiązanie, zostaje po prostu odrzucone, zaś zasygnalizowany problem zwyczajnie zbagatelizowany.

Na szczególną uwagę zasługuje również fakt, iż Starosta Opolski dotychczas nie kwestionował zasadności porozumień, zawartych z inicjatywy Prezydenta Miasta Opola, w sprawie chociażby prowadzenia na terenie Powiatu Opolskiego Rodzinnych Domów Dziecka. Rozpatrując sytuację każdej rodziny w sposób indywidualny, uwzględniając przy tym dbałość o dotychczasowy system współpracy, Starosta każdorazowo respektował wolę drugiej strony w niniejszych kwestiach. Zatem za bezzasadną uznać należy odmowę zawarcia porozumienia, skoro podobne rozwiązania stosuje się w praktyce od dawna i co najważniejsze, które są w pełni zgodne z polskim ustawodawstwem.

Dom Dziecka w Chmielowicach, będąc instytucjonalną formą opieki społecznej, jest i w pewnych granicach musi pozostać układem formalnym. Ta jego właściwość często w sposób niekorzystny wpływa na spełnianie jego kluczowych funkcji. Dlatego bez wątpienia pożądane jest zminimalizowanie elementów formalnych, które są fundamentalnymi wymogami jego prawno-administracyjnego, czy też organizacyjnego funkcjonowania i skoncentrowanie na realizowaniu statutowych działań na rzecz wychowanków. Obecna sytuacja stawia przed kadrą placówki w Chmielowicach konieczność dostosowania jej pod względem formalnym i organizacyjnym do nadchodzących zmian. Należy się zatem zastanowić czy proces dostosowawczy w tej sytuacji winien przebiegać kosztem jego podopiecznych. Ponadto, za wielce prawdopodobne uznać należy przyszłe zmiany kadrowe, jakie nastąpią po przejściu placówki przez Prezydenta Miasta Opola. Nadmieniam, że fluktuacja kadry w placówkach opiekuńczo - wychowawczych stanowi główny czynnik, utrudniający stworzenie stabilnego środowiska rozwoju dla dzieci w niej przebywających.

Stanowisko w przedmiotowej sprawie podziela Dyrektor Domu Dziecka w Chmielowicach, który podkreśla, że zgodnie z treścią § 12 ust. 8d Regulaminu Organizacyjnego Domu Dziecka w Chmielowicach, przyjętego Uchwałą Nr 999/13 Zarządu Powiatu Opolskiego z dnia 1 sierpnia 2013 r. w sprawie przyjęcia Regulaminu Organizacyjnego Domu Dziecka w Chmielowicach *"Placówka opiekuńczo wychowawcza typu socjalizacyjnego realizuje prawa dziecka do zapewnienia stabilnego środowiska wychowawczego"*.

Ponadto, z głębokim zaniepokojeniem dostrzegam, że na przestrzeni kilku tygodni dyskusja na temat dalszego funkcjonowania placówki sprowadza się w głównej mierze do czystej kalkulacji kosztów jej utrzymania, bądź ewentualnych rozliczeń, wynikających z przyszłych porozumień. W moim odczuciu

kwestią nadrzędną w kontekście nadchodzących zmian, winno być zagwarantowanie wychowankom stabilnych, harmonijnych warunków rozwoju. Warunków, wypracowanych z wielkim trudem i zaangażowaniem przez przedstawicieli Powiatu Opolskiego, których zachowanie gwarantuje zaproponowane porozumienie.

Aktualnie w placówce przebywa 11 dzieci z terenu Powiatu Opolskiego. Podnieść należy, że spośród 3 domów dziecka, funkcjonujących na terenie naszego powiatu to właśnie Dom Dziecka w Chmielowicach został w pełni dostosowany do standardów określonych w art 95 ust. 3 ustawy, który stanowi: *W placówce opiekuńczo wychowawczej typu socjalizacyjnego, interwencyjnego lub specjalistyczn-terapeutycznego można umieścić, w tym samym czasie, łącznie nie więcej niż 14 dzieci oraz osób, które osiągnęły pełnoletność przebywając w pieczy zastępczej, o których mowa w art. 37 ust.2 z zastrzeżeniem ust. 3a.* Cel ten został osiągnięty wyłącznie dzięki środkom finansowym pozyskanym z budżetu powiatu oraz niewymiernym nakładom pracy jego przedstawicieli. Wskutek nadchodzących zmian, w przypadku konieczności umieszczenia dziecka w instytucjonalnej pieczy zastępczej Powiat Opolski stanie przed koniecznością poszukiwania dla niego miejsca w placówce, funkcjonującej na terenie innego powiatu. Nadmieniam, że liczba dzieci umieszczanych w domach dziecka przyjęła tendencję wzrostową, zaś odsetek nowych rodzin zastępczych diametralnie spada. Stąd, istnieje realna potrzeba dalszego funkcjonowania tejże placówki na naszym terenie.

Należy w tym momencie poruszyć bardzo istotny i złożony problem, jakim jest utrudniony kontakt rodziców biologicznych z dzieckiem umieszczonym w placówce opiekuńczo - wychowawczej. Zgodnie z treścią art. 93 ust. 4 pkt 3 ustawy *Placówka opiekuńczo- wychowawcza umożliwia kontakt dziecka z rodzicami i innymi osobami bliskimi, chyba że sąd postanowił inaczej.* W sytuacji kiedy konieczne będzie poszukiwanie miejsca dla dziecka w placówce, funkcjonującej na terenie innego powiatu bez wątplenia stwarza się utrudnienia we wskazanym wyżej zakresie. Nie ulega wątpliwości, że dodatkowa odległość destrukcyjnie wpłynie na podtrzymanie więzi między dzieckiem a rodzicami. Szczególnie mając na względzie dotychczasowe ustalenia tutaj. Centrum, z których wynika iż sytuacja ekonomiczna rodziców dzieci umieszczonych w placówkach, funkcjonujących na terenie Powiatu Opolskiego w większości przypadków jest bardzo trudna.

Szanowna Pani Minister, zapewniam że w żaden sposób nie kwestionuję i nie badam zasadności przyjętego przez Radę Ministrów Rozporządzenia. Jednakże, w sytuacji w której nie uwzględnia się dobra wychowanków oraz nie respektuje się efektów naszej wieloletniej pracy nie

mogę pozostać bierna. Mam nadzieję, iż w świetle przedstawionych przez nas argumentów podzieli Pani nasze stanowisko, że zaproponowane porozumienie jest najrozsądniejszym rozwiązaniem w zaistniałej sytuacji.

*Z wyrazami szacunku*

DYREKTOR  
Domu Dziecka w Chmielowicach  
*Ingryda Gajda*

DYREKTOR  
Powiatowego Centrum Pomocy Rodzinie  
w Opolu  
*Iwona Rejzhardt*  
Iwona Rejzhardt

Załączniki:

1. Pismo do Prezydenta Miasta Opola z dnia 11.08.2016 r. w sprawie porozumienia.
2. Pismo do Prezydenta Miasta Opola z dnia 06.10.2016 r. wraz z projektem porozumienia w sprawie Domu Dziecka w Chmielowicach.
3. Odpowiedź Prezydenta Miasta Opola z dnia 17.10.2016 r.