

**UCHWAŁA NR XIII.77.2016**  
**RADY GMINY KOMPRACHCICE**  
**z dnia 29 lutego 2016 r.**

**w sprawie wyrażenia opinii dotyczącej wyłączenia obszaru sołectwa Chmielowice i obszaru sołectwa Żerkowice z granic Gminy Komprachcice i włączenia ich do granic Miasta Opola**

Na podstawie art. 4b ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (t. j. Dz. U. z 2015 r., poz. 1515, poz. 1890), w związku z Uchwałą Nr IX/46/11 Rady Gminy Komprachcice z dnia 30 listopada 2011 r. w sprawie zasad i trybu przeprowadzania konsultacji społecznych z mieszkańcami Gminy Komprachcice oraz na podstawie Uchwały Nr XII.69.2016 Rady Gminy Komprachcice z dnia 27 stycznia 2016 r. w sprawie przeprowadzenia konsultacji społecznych z mieszkańcami Gminy Komprachcice w przedmiocie wyłączenia z granic Gminy Komprachcice obszaru sołectwa Chmielowice i obszaru sołectwa Żerkowice i włączenia ich do granic Miasta Opola, Rada Gminy Komprachcice uchwala, co następuje:

**§ 1.** W wyniku przeprowadzonych konsultacji społecznych z mieszkańcami Gminy Komprachcice w dniach: 13.02.2016 r., 15.02.2016 r., 16.02.2016 r., 17.02.2016 r. w formie badania opinii mieszkańców, poprzez wypełnienie anonimowej ankiety konsultacyjnej, na podstawie której mieszkańcy Gminy Komprachcice mogli wybrać jedną z trzech możliwych tez:

„Jestem przeciw wyłączeniu z granic Gminy Komprachcice obszaru sołectwa Chmielowice i obszaru sołectwa Żerkowice i włączeniu ich do granic Miasta Opola”, „Jestem za wyłączeniem z granic Gminy Komprachcice obszaru sołectwa Chmielowice i obszaru sołectwa Żerkowice i włączeniem ich do granic Miasta Opola”, „Wstrzymuję się od zabrania głosu”, ustalono:

- 1) Liczba mieszkańców Gminy Komprachcice uprawnionych do udziału w konsultacjach społecznych wynosi: 10 847;
- 2) Liczba uprawnionych mieszkańców Gminy Komprachcice, którzy wzięli udział w konsultacjach społecznych wynosi: 5 479:
  - a) liczba uprawnionych mieszkańców Gminy Komprachcice, którzy wypowiedzieli się „Jestem przeciw wyłączeniu z granic Gminy Komprachcice obszaru sołectwa Chmielowice i obszaru sołectwa Żerkowice i włączeniu ich do granic Miasta Opola” wynosi: 5 146 , tj. 93,92% ogółu mieszkańców Gminy Komprachcice biorących udział w konsultacjach społecznych,
  - b) liczba uprawnionych mieszkańców Gminy Komprachcice, którzy wypowiedzieli się „Jestem za wyłączeniem z granic Gminy Komprachcice obszaru sołectwa Chmielowice i obszaru sołectwa Żerkowice i włączeniem ich do granic Miasta Opola” wynosi: 253, tj. 4,62 % ogółu mieszkańców Gminy Komprachcice biorących udział w konsultacjach społecznych,
  - c) liczba uprawnionych mieszkańców Gminy Komprachcice, którzy wypowiedzieli się „Wstrzymuję się od zabrania głosu” wynosi: 57 tj. 1,04% ogółu mieszkańców Gminy Komprachcice biorących udział w konsultacjach społecznych,
  - d) liczba uprawnionych mieszkańców Gminy Komprachcice, którzy oddali głos nieważny wynosi: 23 tj. 0,42 % ogółu mieszkańców Gminy Komprachcice biorących udział w konsultacjach społecznych,
- 3) Frekwencja uprawnionych mieszkańców Gminy Komprachcice, którzy wzięli udział w konsultacjach społecznych wyniosła 50,51 %.

**§ 2.** Rada Gminy Komprachcice opiniuje negatywnie wyłączenie z granic Gminy Komprachcice obszaru sołectwa Chmielowice i obszaru sołectwa Żerkowice i włączenie ich do granic Miasta Opola. Uzasadnienie stanowiska Rady Gminy Komprachcice stanowi załącznik do niniejszej uchwały.

**§ 3.** Wykonanie uchwały powierza się Wójtowi Gminy Komprachcice.

§ 4. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia, podlega przesłaniu Prezydentowi Miasta Opola, podlega wywieszeniu na tablicy informacyjnej Urzędu Gminy w Komprachcicach oraz na tablicach ogłoszeniowych we wszystkich sołectwach.

Przewodniczący Rady Gminy

**Łukasz Dydzik**

## Uzasadnienie

Rada Gminy Komprachcice opiniuje negatywnie wyłączenie obszaru sołectwa Chmielowice i obszaru sołectwa Żerkowice z granic Gminy Komprachcice i włączenie ich do granic Miasta Opola.

### I. Wyniki konsultacji społecznych.

W związku z pismem Prezydenta Miasta Opola z dnia 30 listopada 2015 roku nr OR-I.0110.6.2015 w sprawie podjęcia działań celem wyrażenia przez Radę Gminy Komprachcice opinii w przedmiocie wyłączenia obszaru sołectwa Chmielowice i obszaru sołectwa Żerkowice z granic Gminy Komprachcice i włączenia ich do granic Miasta Opola, w dniach 13 lutego 2016 roku, 15 lutego 2016 roku, 16 lutego 2016 roku oraz 17 lutego 2016 roku przeprowadzono z mieszkańcami Gminy Komprachcice konsultacje społeczne w sprawie wyłączenia obszaru sołectwa Chmielowice i obszaru sołectwa Żerkowice z granic Gminy Komprachcice i włączenia ich do granic Miasta Opola. Konsultacje społeczne zostały przeprowadzone w formie badania ankietowego i polegały na wypełnieniu anonimowej ankiety konsultacyjnej, poprzez wybór jednej z możliwych tez:

· „Jestem przeciw wyłączeniu z granic Gminy Komprachcice obszaru sołectwa Chmielowice i obszaru sołectwa Żerkowice i włączeniu ich do granic Miasta Opola”.

· „Jestem za wyłączeniem z granic Gminy Komprachcice obszaru sołectwa Chmielowice i obszaru sołectwa Żerkowice i włączeniem ich do granic Miasta Opola”.

· „Wstrzymuję się od zabrania głosu”.

Liczba mieszkańców Gminy Komprachcice uprawnionych do udziału w konsultacjach społecznych wynosi 10 847, z czego udział w konsultacjach społecznych wzięło 5 479 mieszkańców Gminy Komprachcice. Frekwencja w konsultacjach społecznych wyniosła 50,51%.

Przeciwko wyłączeniu z granic Gminy Komprachcice obszaru sołectwa Chmielowice i obszaru sołectwa Żerkowice i włączeniu ich do granic Miasta Opola opowiedziało się 5 146 mieszkańców Gminy Komprachcice biorących udział w konsultacjach społecznych, co stanowi 93,92%.

Za wyłączeniem z granic Gminy Komprachcice obszaru sołectwa Chmielowice i obszaru sołectwa Żerkowice i włączeniem ich do granic Miasta Opola opowiedziało się 253 mieszkańców Gminy Komprachcice biorących udział w konsultacjach społecznych, co stanowi 4,62%.

Liczba mieszkańców Gminy Komprachcice, którzy wstrzymali się od zabrania głosu wyniosła 57, co stanowi 1,04%.

W konsultacjach społecznych oddano 23 nieważne głosy, co stanowi 0,42% mieszkańców Gminy Komprachcice biorących udział w konsultacjach społecznych.

Wyniki przeprowadzonych konsultacji społecznych nie pozostawiają wątpliwości, co do negatywnej opinii mieszkańców biorących udział w konsultacjach w tej kwestii. Uzyskany wynik 93,92% głosujących przeciwko wyłączeniu z granic Gminy Komprachcice obszaru sołectwa Chmielowice i obszaru sołectwa Żerkowice stanowi o odpowiedzialności i dużym stopniu zainteresowania mieszkańców Gminy dalszym losom „Małej Ojczyzny”.

Jednocześnie wynik ten jest dowodem na to, iż mieszkańcy Gminy Komprachcice świadomi są również skutków i zagrożeń, jakie niesie za sobą wyłączenie obszaru sołectwa Chmielowice i obszaru sołectwa Żerkowice z granic Gminy Komprachcice i włączenie ich do granic Miasta Opola. W tym zakresie mieszkańcy nie dostrzegają jakichkolwiek korzyści, a tym bardziej perspektyw związanych z planowaną przez władze Opole zmianą granic Miasta, kosztem ich Gminy. Mają bowiem obawy, iż po kilku latach tereny obszaru sołectwa Chmielowice i Żerkowice będą niedoinwestowanymi dzielnicami Miasta Opola.

## II. Informacje o Gminie Komprachcice.

Gmina Komprachcice utworzona została dnia 1 stycznia 1973 roku. W aktualnym kształcie istnieje więc od 43 lat. Historia miejscowości tworzących obecnie Gminę Komprachcice od początku swych udokumentowanych dziejów, które liczą ponad 700 lat ściśle związana jest z ich podmiejskim charakterem. Gmina Komprachcice położona jest bowiem w obszarze centralnym województwa, w bezpośrednim sąsiedztwie ośrodka wojewódzkiego – Miasta Opola. Poza Opolem sąsiaduje z Gminami: Dąbrowa, Tułowice i Prószków. Chociaż w ciągu wieków Miasto Opole wchłonęło w swoje granice wiele podmiejskich miejscowości, wsie tworzące obecnie Gminę Komprachcice ocalały i zbudowały swą tożsamość jako niezależne ośrodki.

Aktualnie Gmina Komprachcice obejmuje obszar 5591 ha, a w jej skład wchodzi 9 sołectw: Sołectwo Chmielowice, Sołectwo Żerkowice, Sołectwo Domecko, Sołectwo Dziekaństwo, Sołectwo Komprachcice, Sołectwo Ochodze, Sołectwo Osiny, Sołectwo Polska Nowa Wieś, Sołectwo Wawelno. Gmina Komprachcice, ze względu na położenie, weszła w skład subregionów Wspólnota Opolska (Opole i 5 gmin bezpośrednio sąsiadujących) oraz Aglomeracja Opolska (Opole i 20 gmin blisko położonych). W wyniku położenia Gminy Komprachcice w zasięgu dużego ośrodka miejskiego oraz warunków naturalnych wykształciły się jej dwie zasadnicze funkcje: rolnicza oraz mieszkaniowa. W krajobrazie dominują zaś równinne płaszczyzny łąk i pól. Użytki rolne stanowią powierzchnię 3580 ha, co stanowi 64% ogólnej powierzchni Gminy. Głównymi użytkownikami gruntów są rolnicy indywidualni. Na terenie Gminy funkcjonuje ok. 386 gospodarstw rolnych prowadzących produkcje mieszaną. Ponadto, na terenie Gminy Komprachcice prowadzi się hodowlę drobiu w fermach w Polskiej Nowej Wsi oraz Chmielowicach. W systemie zieleni na obszarze Gminy Komprachcice dominują powierzchnie leśne. Lasy zajmują powierzchnię 1 049 ha, co stanowi 18,9%. W tym kontekście, wskazać należy na brak możliwości utworzenia spójnej struktury funkcjonalno-przestrzennej z Miastem Opolem.

W latach trzydziestych ubiegłego wieku, kiedy to przyspieszony rozwój ekonomiczny, komunikacyjny i techniczny przyniósł wielki skok cywilizacyjny całego obszaru dzisiejszej Gminy Komprachcice, powstały kultywowane do dziś formy życia społecznego charakterystyczne dla całej lokalnej wspólnoty. Aktualne życie społeczne mieszkańców Gminy Komprachcice sięga zatem wielowiekowej tradycji i opiera się na więziach społecznych mających charakter względnie stałych zależności i stosunków. Czynnikiem łączącym mieszkańców Gminy Komprachcice jest niezatarta świadomość przynależności do „Małej Ojczyzny” oraz poczucie wspólnoty interesów i wartości. Wynik konsultacji społecznych jest wyrazem identyfikacji i przekonań mieszkańców Gminy Komprachcice działających w obronie wspólnego dobra i tożsamości.

Jedność oraz poczucie wspólnoty mieszkańców Gminy Komprachcice, przede wszystkim zaś mieszkańców Sołectwa Żerkowice i Sołectwa Chmielowice wyraża się na wielu płaszczyznach. Wyniki osiągnięte w ramach konsultacji społecznych są zaś jednym z licznych tego przykładów. Najwyraźniejszym tego przykładem są organizacje pozarządowe, w ramach których działają mieszkańcy Żerkowic oraz Chmielowic, w tym przede wszystkim Towarzystwo Przyjaciół Chmielowic, Koło Kobiet, Grupa Odnowy Wsi, OSP Chmielowice, LZS Chmielowice, OSP Żerkowice. W ich ramach mieszkańcy podejmują działania integracyjne na rzecz wspólnoty lokalnej, organizując spotkania, wykłady z mieszkańcami Chmielowic, wycieczki, festyny okolicznościowe z okazji Dnia Dziecka, Dnia Babci, festyny rodzinne. Znacznym zainteresowaniem cieszy się przede wszystkim organizowany co roku przez mieszkańców Chmielowic oraz Żerkowic wspólnie z Towarzystwem Społeczno - Kulturalnym Niemców (TSKN) festyn dla całej Gminy o zasięgu co najmniej powiatowym pn. „ŚLĄSK- ojczyzna wielu narodów” oraz projekt Towarzystwa Przyjaciół Chmielowic „Oto jest nasz trud codzienny...”. Podkreślenia zatem wymaga fakt istnienia szczególnych więzi społecznych w Gminie Komprachcice, opartych na tradycjach związanych z działalnością organizacji mających typowo wiejski charakter. Działający także w gminie „Klub Seniora” przyczynia się do ważnej integracji całego środowiska seniorów. W działaniach tych aktywnie uczestniczącą seniorzy także z sołectw Chmielowice i Żerkowice.

Gmina Komprachcice stanowi bardzo atrakcyjny teren, czego dowodem może być 52 lokata w rankingu „Rzeczpospolitej”, przeprowadzonym w 2007 roku wśród gmin wiejskich w Polsce. Na atrakcyjność Gminy Komprachcice wpływa przede wszystkim wysokość wykorzystywanych środków unijnych, niski stopień bezrobocia, rozwój przedsiębiorczości, infrastruktura, dobry poziom edukacji. Wszystko to udało się osiągnąć dzięki solidarnemu zaangażowaniu mieszkańców Gminy dla wspólnego dobra społeczności lokalnej, ich indywidualnym ambicjom, które narodziły się i dojrzały w „Małej

Ojczyźnie” oraz przełożyły się na sukces całej wspólnoty gminnej. Starania lokalnych władz samorządowych przyczyniły się do nawiązywania, utrzymywania i pielęgnowania stałych, bezpośrednich relacji z mieszkańcami Gminy Komprachcice, wysłuchując ich głosu, spełniając ich oczekiwania, zaspokajając ich potrzeby, oraz udzielając pomocy. Wskutek tego powstała Gmina, która osiągnęła wysoki stopień rozwoju, skupiona na podnoszeniu jakości życia swoich mieszkańców, czego wyrazem są prowadzone na jej terenie inwestycje. O atrakcyjności gminy świadczy także fakt, że wielu mieszkańców z Opola z początkiem lat siedemdziesiątych aż do chwili obecnej decydowało się na budowę domu właśnie w Gminie Komprachcice, a zwłaszcza w sołectwie Chmielowice i Żerkowice. Wielu z nich zintegrowało się ze środowiskiem lokalnym i czynnie angażuje się w życie społeczne Gminy.

Na terenie Gminy Komprachcice bardzo dynamicznie rozwija się sektor usług, o czym świadczy dynamiczny wzrost ilości podmiotów prowadzących działalność gospodarczą. Spośród usług najintensywniej rozwija się branża samochodowa, tj. mechanika, lakiernictwo, blacharstwo oraz branża stolarska i gastronomiczna. Popyt na usługi zapewnia wysoka liczba mieszkańców Gminy Komprachcice o stosunkowo wysokim stopniu zamożności, wśród których znaczny odsetek zajmują ludzie wykształceni i wykwalifikowani. Aktywność gospodarza społeczności lokalnej, łatwość w pozyskiwaniu nowych terenów budowlanych ze względu na duży udział gruntów niskiej klasy bonitacyjnej oraz niższa w stosunku do Miasta Opola cena nieruchomości stanowią istotny atut w dziedzinie gospodarki Gminy Komprachcice.

Gmina Komprachcice dysponuje dobrze zorganizowanym ośrodkiem obsługi lokalnej dla mieszkańców, skupiającym obiekty usług publicznych (Urząd Gminy, ośrodek zdrowia, dom kultury, ośrodek sportu, punkt przyjęć dzielnicowych Komisariatu Policji w Niemodlinie, bank oraz reprezentatywne obiekty handlowe i gastronomiczne), usytuowane centralnie na obszarze Gminy i posiadające dogodne połączenia ze wszystkimi jednostkami osadniczymi.

Drogowy układ komunikacyjny w Gminie Komprachcice tworzą drogi wojewódzkie i powiatowe umożliwiające dojazd do najważniejszych miejsc w województwie, oraz sieć dróg gminnych i osiedlowych umożliwiającą dojazd mieszkańcom do miejsc zamieszkania, jak również swobodne poruszanie się po obszarze całej Gminy. Od strony południowo zachodniej przez gminę przebiega autostrada A4 - do której dostępność umożliwia węzeł Prądy od strony zachodniej i węzeł Dąbrówka od strony południowej. Na przestrzeni minionych lat w Sołectwie Żerkowice oraz w Sołectwie Chmielowice przeprowadzono szereg inwestycji drogowych w postaci remontów, budowy dróg wraz z oświetleniem (ul. Korfantego, ul. Ligonia, ul. Torowa, ul. Osiedle, ul. Maków, ul. Chabrów, ul. Cicha, ul. Sadowa, ul. Stawowa, ul. Wiśniowa, ul. Łąkowa, ul. Zielona, ul. Niezapominajek z chodnikami, ul. Cmentarna z chodnikami – Schetynówka) w Żerkowicach (ul. Leśna, ul. Młyńska, ul. Ogrodowa). Gmina Komprachcice brała również udział w przebudowie drogi powiatowej w Chmielowicach oraz chodnika. Przez teren Gminy przebiegają dwie linie kolejowe – regionalna Opole – Nysa oraz linia Opole – Wrocław. Do wszystkich miejscowości gminy Komprachcice dojeżdżają autobusy komunikacji miejskiej (nr 8, 16, 80) oraz do Wawelna autobusy PKS. Na terenie gminy mieści się Lotnisko Aeroklubu Opolskiego (Polska Nowa Wieś). Mając na uwadze powyższe włączenie terenów Sołectwa Żerkowice i Chmielowice do granic Miasta Opola nie stworzy korzystniejszego, niż dotychczas, układu komunikacyjnego niezbędnego do ich funkcjonowania.

Gmina Komprachcice posiada sieć telekomunikacyjną pokrywającą obszar całej Gminy do której podłączone są wszystkie instytucje oraz większość mieszkańców. Mieszkańcy Gminy mają dostępność do wszystkich sieci telefonii komórkowej. W latach 2012-2013 została zbudowana sieć światłowodowa (Internet szerokopasmowy).

Gmina Komprachcice jest w 100% skanalizowana i zwodociągowana. Budowa kanalizacji w Sołectwie Żerkowice oraz w Sołectwie Chmielowice pochłonęła ok. 30 mln zł i została dofinansowana z uzyskanych przez Gminę środków ISPA. Na budowę kanalizacji w pozostałych Sołectwach Gminy Komprachcice przeznaczono środki w wysokości ok. 40 mln, pochodzące z programu SAPARD oraz Funduszu Spójności. Sieć kanalizacyjna, tak jak i wodociąg, jest nieustannie rozbudowywana w powstających osiedlach mieszkaniowych. Sołectwa Gminy Komprachcice są również zgazyfikowane, dzięki inwestycji PGNiG.

Znaczne środki finansowe Gmina Komprachcice przeznaczyła również na poprawę edukacji i bezpieczeństwa dzieci, budując gimnazjum, żłobek (jedyny w ciągu ostatnich 5–ciu lat wybudowany

w gminach wiejskich w woj. opolskim) oraz przeprowadzając modernizacje szkół i przedszkoli. Dzięki temu w Chmielowicach powstał nowy wjazd do szkoły, plac zabaw, a w przedszkolu kuchnia i parking.

Gmina Komprachcice w minionych latach zadbała również o bazę rekreacyjno-sportową. Wybudowano bowiem halę sportową, kompleks boisk w Komprachcicach przy ul. Rolniczej (ORLIK i korty tenisowe) oraz przy hali sportowej OSiR (boiska, bieżnia lekkoatletyczna). Zmodernizowano również i doposażono świetlice wiejskie (w tym również świetlicę w Żerkowicach – PROW 2007-2013), zbudowano place zabaw oraz wiaty na boiskach sołeckich.

Aktualnie, liczne inwestycje pozostają również w trakcie wdrażania. W budżecie na rok 2016 przewidziano przede wszystkim przebudowę dróg (ul. Wschodnia i ul. Zamknięta w Chmielowicach oraz ul. Polna w Żerkowicach) oraz zakup siłowni zewnętrznej w Chmielowicach. Ponadto, w planach jest również Termomodernizacja Szkoły Podstawowej w Komprachcicach.

Gmina Komprachcice ma również szerokie plany inwestycyjne na przyszłość. Plan na rok 2016 zakłada przeprowadzenie na terenie samego Sołectwa Chmielowice inwestycji na łączną kwotę 405 000 zł, w tym na inwestycje drogowe ma zostać przeznaczonych 270 000 zł, a na kanalizację sanitarną 100 000 zł, co powoduje, iż w kontekście całej Gminy, plany inwestycyjne na najbliższy okres są bardzo rozległe. Przede wszystkim Gmina Komprachcice przystąpiła do zmiany miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego w Chmielowicach, a także planu powiększenia cmentarza w Żerkowicach oraz modernizacji, w tym termomodernizacji szkoły w Chmielowicach, budowy sali gimnastycznej oraz przebudowy istniejącego boiska. Ponadto, w przyszłości Gmina planuje przejąć drogi wewnętrzne by przeprowadzić ich budowę wraz z oświetleniem i odwodnieniem, a także świetlicę parafialną celem jej zagospodarowania dla celów sołectwa. W planach jest również rozbudowa kompleksu rekreacyjno-sportowego w Chmielowicach, w tym budowa parkingu. Gmina zamierza również wykupić oraz dokonać rewitalizacji zbiorników wodnych i terenu po cegielni na obszary rekreacyjne w Chmielowicach. Również w Żerkowicach, władze Gminy planują wykupić tereny i zagospodarować je na cele integracyjne, tj. boisko, plac zabaw, miejsce plenerowych spotkań. Plany inwestycyjne Gminy Komprachcice obejmują również zakup mobilnego lodowiska do wykorzystania na terenie całej Gminy, rozbudowę kompleksu rekreacyjno-sportowego przy ul. Rolniczej łącznie z bazą hotelową, drogą dojazdową, parkingiem i skateparkiem, budowę basenu odkrytego przy ul. Rolniczej, dalszy rozwój siłowni zewnętrznych na terenie Gminy, budowę i oznakowanie ścieżek oraz dróg rowerowych, modernizację nawierzchni boisk sportowych przy placówkach oświatowych, poprawę bezpieczeństwa na terenie Gminy poprzez powiększenie obszaru monitoringu (szkół, centrów sołectw, miejsc publicznych), zakup i wymianę wiat przystankowych, przebudowę dróg i budowę chodników w Żerkowicach oraz partycypację w kosztach przebudowy dróg wojewódzkich na odcinkach Polska Nowa Wieś – Wawelno, Komprachcice – Ochodze, przebudowę i modernizację Gminnego Ośrodka Kultury, budowę Gminnej Biblioteki wraz z czytelnią, modernizację remiz strażackich OSP, zakup samochodów i sprzętu OSP, budowę bazy lotniczego pogotowia ratunkowego, inwestycje melioracyjne, doposażenie placówek oświatowych w nowoczesny sprzęt dydaktyczny, wymianę kotłowni na gazowe w placówkach oświatowych, rewitalizację Parku Dworskiego w Domecku, zagospodarowanie terenu po zbiornikach przeciwpożarowych na miejsca edukacji ekologicznej, budowę remizy strażackiej dla OSP Wawelno i OSP Komprachcice, budowę przedszkola w Chmielowicach na osiedlu przy ul. Cmentarnej, stworzenie kompleksu sportów ekstremalnych na lotnisku Aeroklubu Opolskiego w partnerstwie z Aeroklubem, budowę DPS, budowę mieszkań socjalnych, budowę ronda w Komprachcicach, stworzenie gminnego systemu dofinansowania mieszkańcom inwestycji polegających na wymianie ogrzewania na ekologiczne, zakup nieruchomości przy ul. Kolejowej i jej adaptację na inkubator przedsiębiorczości, wykup budynku po stacji kolejowej w Komprachcicach i jego modernizację, budowę schroniska dla bezdomnych zwierząt.

Łączna wartość brutto środków trwałych przyjętych w latach 2006 – 2015 na inwestycje na terenie Sołectwa Żerkowice i Sołectwa Chmielowice wyniosła 14 670 000 zł, w tym 10 462 000 stanowią budowle kanalizacyjne wybudowane w ramach projektu ISPA 2002. Struktura rodzajowa przyjętych środków kształtuje się zaś następująco: 75% budowle kanalizacyjne, 20% drogi, 5% pozostałe.

### **III. Wpływ powiększenia granic Miasta Opola na terytorium Gminy Komprachcice, na jej więzi społeczne i kulturowe oraz na wykonywanie zadań publicznych.**

Propozycja zmiany granic Miasta Opola, zaakceptowana uchwałą Nr XVIII/320/15 Rady Miasta Opola z dnia 26 listopada 2015 roku w sprawie zmiany granic Miasta Opola oraz przeprowadzenie konsultacji

nie opiera się na jakichkolwiek wiarygodnych analizach, studiach lub innych opracowaniach uwzględniających skutki realizacji takiej koncepcji w kontekście celowościowym, ekonomicznym i społecznym. Oceniając zaś wymiar korzyści i strat stwierdzić należy, iż bilans ten wypada zdecydowanie na niekorzyść Miasta Opola, które w zasadzie nie może nic zaoferować mieszkańcom Sołectwa Żerkowice oraz Sołectwa Chmielowice.

Przede wszystkim, wskazana powyżej uchwała Rady Miasta Opola nie wskazuje jaki wpływ będzie miało powiększenia granic Miasta Opola na terytorium Gminy Komprachcice. Co więcej, informacji tych nie zawiera mapa stanowiąca załącznik do rzeczony uchwały, która ma charakter jedynie poglądowy. Władze Miasta Opola nie przeprowadziły analiz w tym zakresie również na jakimkolwiek późniejszym etapie postępowania związanym z planowaną zmianą granic Miasta Opola – informacje te nie zostały także przekazane mieszkańcom naszej Gminy. W oparciu jednak o dane będące w dyspozycji władz Gminy Komprachcice, można przyjąć, iż zmianą granic objęty zostałby teren Sołectwa Żerkowice wynoszący 196,74 ha oraz teren sołectwa Chmielowice, który obejmuje obszar 336,84 ha co oznacza, iż Gmina utraciłaby prawie 10% swoich dotychczasowych terenów.

Niebagatelne znaczenie ma również wpływ powiększenia Opola na więzi społeczne i kulturowe Gminy Komprachcice. Istnieje bowiem uzasadnione ryzyko utraty tożsamości, przynależności społecznej mieszkańców przyłączonych miejscowości, opartej między innymi na wieloletnich tradycjach kulturowych oraz roli organów jednostek pomocniczych Gminy w społeczności lokalnej. Przez lata mieszkańcy tworzyli Gminę, której ostateczny kształt i charakter zawdzięczają wspólnemu wysiłkowi. Aktualne zaś zamierzenia władz Miasta Opola prowadzą do zniweczenia tego dorobku.

Planowana zmiana granic Miasta Opola, polegająca na wyłączeniu obszaru sołectwa Chmielowice i obszaru sołectwa Żerkowice z granic Gminy Komprachcice i włączeniu ich do granic Miasta Opola w sposób istotny zaburzy zdolność wykonywania zadań publicznych.

Mieszkańcy sołectw Chmielowice i Żerkowice wyrażają swoje obawy w kwestii niewielkiego prawdopodobieństwa inwestowania Miasta Opola na tych terenach w przypadku ich ewentualnego włączenia w granice miasta. Na potwierdzenie takiego scenariusza przywołać należy przykład dzielnic na obrzeżach Miasta Opola, gdzie miasto nie prowadzi jakichkolwiek inwestycji pozwalających poprawić mieszkańcom jakość życia.

Zmiana granic Miasta Opola spowoduje, iż na włączonych terenach w sposób istotny wzrosną stawki podatków lokalnych. Szczególnie dotkliwy wzrost dotyczyć zaś będzie podatku od budynków zajętych pod działalność gospodarczą, który wzrośnie o 1,18 zł za 1m kw. powierzchni, co niewątpliwie przełoży się na wyższe koszty działalności gospodarczej.

Nie tylko wzrost podatku od nieruchomości, będzie generować dodatkowe koszty z tytułu prowadzonej działalności gospodarczej. Włączenie Sołectwa Żerkowice oraz Sołectwa Chmielowice do Miasta Opola spowoduje konieczność zmian teled adresowych, szyldów, pieczęci, co wiąże się z kolejnymi nieprzewidywanymi i zbędnymi kosztami, a także niedogodnościami organizacyjnymi dla mieszkańców.

Planowana zmiana granic Miasta Opola, może również doprowadzić do połączenia placówek oświatowych i w konsekwencji likwidacji tych mniejszych, znajdujących się w przyłączonych miejscowościach. Ze względu na rozwiniętą sieć szkolnictwa, Opole będzie w stanie zaspokoić potrzeby edukacyjne dzieci i młodzieży z terenu obu sołectw. Taka sytuacja niesie za sobą niebezpieczeństwo zwolnień nauczycieli i obsługi szkół, a więc części mieszkańców znajdujących zatrudnienie w swojej miejscowości. Niewątpliwie, likwidacja szkół będzie skutkowałą również zwiększeniem obciążenia dla uczniów i rodziców w wypełnieniu obowiązku szkolnego.

Prezydent Miasta Opola w całym toku procedury zmierzającej do zmiany granic Miasta Opola swoją koncepcję „Dużego Opola” argumentował potrzebą uzyskania dodatkowych terenów inwestycyjnych, jednakże według danych z Urzędu Miasta jest zupełnie inaczej. W kilkunastu lokalizacjach dostępne są tereny o łącznej powierzchni niemal 3 000 ha niezagospodarowanych terenów, o różnym przeznaczeniu. Wśród nich jest w pełni uzbrojony obszar Podstrefy Opole Wałbrzyskiej Specjalnej Strefy Ekonomicznej

Mając na uwadze powyższe, wskazać należy, iż zmiana granic Miasta Opola, kosztem Gminy Komprachcice, poprzez wyłączenie z jej obszaru Sołectwa Żerkowice oraz Sołectwa Chmielowice i włączenie ich do granic Miasta Opola prowadzi niewątpliwie do ograniczenia potencjału Gminy Komprachcice jako całości oraz pogorszenia sytuacji na terenie Żerkowic i Chmielowic.

W świetle powyższego, uznać należy, iż nie mają jakichkolwiek szans na spełnienie kryterium art. 4 ust. 3 i ust. 4 ustawy z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym (tekst jedn. Dz. U. 2015 roku, poz. 1515 z późn. zm.), a co za tym idzie nie ma podstaw do dokonania zmiany granic postulowanych przez Prezydenta Miasta Opola.

#### **IV. Skutki finansowe spowodowane wyłączeniem z obszaru Gminy Komprachcice obszaru sołectwa Chmielowice i obszaru sołectwa Żerkowice.**

Planowana zmiana granic Miasta Opola, polegająca na wyłączeniu z Gminy Komprachcice obszaru Sołectwa Chmielowice oraz obszaru Sołectwa Żerkowice, spowodowałaby znaczący spadek dochodów Gminy Komprachcice z tytułu podatku od nieruchomości. Wpływy z podatku z nieruchomości, z obszaru Sołectwa Chmielowice i Sołectwa Żerkowice stanowią łącznie 20% ogółu dochodów z tytułu powyższego podatku. Jest to kwota 680 tys. zł, więc w razie ewentualnego wyłączenia wcześniej wspomnianych Sołectw z Gminy Komprachcice, doszłoby do znacznego uszczuplenia wpływów podatkowych Gminy, które nie mogłyby być w żaden sposób zastąpione innymi dochodami.

Ponadto wskazać należy, że doszłoby do zmniejszenia wpływów Gminy z tytułu podatku rolnego i leśnego, z obu Sołectw, o kwotę 40 tys. zł w skali roku.

Wnioskowana przez Miasto Opole zmiana granic, spowodowałaby również zmniejszenie udziałów Gminy w podatku dochodowym od osób fizycznych. Planowane dla całej Gminy w 2016 roku udziały, z wcześniej wspomnianego podatku, zostały ustalone na poziomie 8 069 tys. zł. Mieszkańcy Chmielowice i Żerkowice stanowią 18,4% ogółu mieszkańców Gminy Komprachcice. Wyłączenie powyższych Sołectw z Gminy Komprachcice spowoduje, iż roczny dochód Gminy z podatku dochodowego od osób fizycznych zmniejszy się o 1 485 tys. zł.

Znaczące uszczuplenie wpływów pieniężnych, w wyniku ewentualnego włączenia Sołectwa Chmielowice i Sołectwa Żerkowice do Miasta Opola, Gmina Komprachcice poniesie także z tytułu subwencji oświatowej, która w obecnym kształcie, w przeliczeniu na 1 statystycznego ucznia wynosi 12 080 zł/rok. W PSP Chmielowice jest 91 uczniów, co daje 1 099,3 tys. zł.

Należy również wskazać, iż w wyniku proponowanej zmiany granic Miasta Opola, poprzez odłączenie Sołectw Chmielowice i Żerkowice, Gmina Komprachcice utraci ponad 20% posiadanego mienia komunalnego.

#### ***Uwagi ogólne.***

Poważne wątpliwości wśród mieszkańców budzi, czy projektowana zmiana granic Miasta Opola opiera się na dogłębnych analizach uwzględniających skutki realizacji koncepcji „Dużego Opola” w kontekście celowościowym, ekonomicznym i społecznym. Zachowania dotychczasowej struktury terytorialnej i osobowej Gminy Komprachcice oczekują przede wszystkim jej mieszkańcy, którzy nie widzą aktualnie żadnych korzyści i perspektyw płynących z włączenia obszaru Sołectwa Żerkowice oraz Sołectwa Chmielowice do Miasta Opola.

Planowane wystąpienie przez władze Miasta Opola z wnioskiem w sprawie zmiany granic Miasta Opola, polegającej na wyłączeniu obszaru sołectwa Chmielowice i obszaru sołectwa Żerkowice z granic Gminy Komprachcice i włączenia ich do granic Miasta Opola jest jawnym wyrazem nie przestrzegania zasad demokracji, na których winno opierać się społeczeństwo obywatelskie, i nie liczeniem się z głosami mieszkańców, którzy w konsultacjach społecznych wyrazili wolę pozostawienia dotychczasowego kształtu Gminy Komprachcice.

Władze Miasta Opola doskonale zdają sobie sprawę z tego, iż mieszkańcy Gminy Komprachcice wyrażają negatywne stanowisko w kwestii wyłączenia obszaru Sołectwa Chmielowice i obszaru Sołectwa Żerkowice z granic Gminy Komprachcice i włączenia ich do granic Miasta Opola. Dlatego też rzeczą zupełnie niezrozumiałą jest podjęta przez władze Miasta Opola próba realizacji jakiejś bliżej nieokreślonej utopijnej idei „Dużego Opola”.

Prezydent Miasta Opola tłumacząc ideę powiększenia Opola, powołuje się na przykład Rzeszowa. Porównanie to nie znajduje uzasadnienia z uwagi na to, iż stolica Podkarpacia zaczęła się rozrastać bo mieszkańcy sąsiednich miejscowości poprosili sami o to prezydenta tego miasta. Przyłączenie sąsiednich miejscowości było dla ich mieszkańców szansą na rozwój. W tych wioskach nie było m. in. kanalizacji, a Rzeszów za ich sprawą mógł rozwiązać problem braku terenów inwestycyjnych i mieszkań.



W przypadku Sołectwa Żerkowice i Sołectwa Chmielowice jest zupełnie inaczej. Miejscowości te są doinwestowane i zadbane, a ich mieszkańcy nie chcą być częścią Miasta Opola. Dowodem na to może być wspomniany już fakt, że dotychczasowi mieszkańcy Opola chętnie budują domy w Gminie Komprachcice i sami dokonują świadomego wyboru nowego miejsca zamieszkania, biorąc pod uwagę atrakcyjność samej gminy. Dlatego też nie ma jakichkolwiek podstaw by porównywać sytuację Rzeszowa z Opolem.

Jednocześnie podkreślić należy, iż stworzenie obszaru metropolitalnego, skupionego wokół stolicy województwa opolskiego możliwe jest przy udziale ościennych gmin – bez konieczności włączania ich do terenów Miasta Opola. Współpraca i synchroniczny rozwój okolicznych gmin pozwala bowiem na rozwój ekonomiczny, gospodarczy i społeczny Miasta Opola, szczególnie w ramach Aglomeracji Opolskiej.

W tym względzie, działania podejmowane przez władze Opola nie znajdują również uzasadnienia w rozstrzygnięciach Rady Ministrów, dla której zarówno w przypadku prób powiększenia Rzeszowa, jak i w innych przypadkach, decydujące znaczenie ma głos społeczności lokalnych, zagrożonych rozbiorem. Jedynie tytułem przykładu, warto w tym miejscu odesłać do rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 28 grudnia 2015 roku uchylającym rozporządzenie w sprawie utworzenia gminy Szczawa i gminy Grabówka (Dz. U. z 2015 roku, poz. 2312).