

Dotyczy: przetargu nieograniczonego pn. **Nadawanie przesyłek pocztowych poprzez umieszczenie oznaczenia potwierdzającego wzniesienie opłaty za usługę w postaci napisu, nadruku lub odcisku pieczęci o treści ustalonej z Wykonawcą oraz paczek w obrocie krajowym**

## **ZAPYTANIA I WYJAŚNIENIA DO SIWZ**

W dn. 09.12.2013r. do Zamawiającego wpłynęły następujące pytania Wykonawcy:

**Pytanie nr 1** – Czy Zamawiający wymaga, aby potwierdzenie nadania przesyłki rejestrowanej lub przekazu pocztowego wydane przez placówkę pocztową miało moc dokumentu urzędowego, zgodnie z Art.17 Ustawy z dnia 23 listopada 2012 Prawo Pocztove ( Dz.U. z 2012r., poz.1529)?

**Odpowiedź Zamawiającego:** Przepis art. 17 prawa pocztowego stanowi, że potwierdzenie nadania przesyłki rejestrowej lub przekazu pocztowego wydane przez placówkę pocztowa operatora wyznaczonego ma moc dokumentu urzędowego. Regulacja jest kontynuacją dotychczas obowiązujących przepisów, co jest szczególną rolą operatora wyznaczonego, któremu Państwo powierza świadczenie usługi powszechnej i który gwarantuje ciągłość i dostępność tej usługi. A zatem konsekwencją wysłania przesyłek przez operatora nie wyznaczonego jest to, że potwierdzenie nadania nie ma mocy dokumentu urzędowego. Czyli istotny będzie moment doręczenia przesyłki do adresata, a nie dzień nadania, jak ma to miejsce w przypadku nadania w placówce operatora wyznaczonego.

**Pytanie nr 2** – Czy dopuszczalna będzie sytuacja, w której część przesyłek zostanie nadana przez inny podmiot na rzecz i w imieniu Zamawiającego, w wyniku czego na dowodzie nadania przesyłki będzie figurował inny podmiot niż Zamawiający, natomiast na podstawie zawartych umów będzie możliwe wskazanie, że nadanie przesyłki zlecił Zamawiający?

**Odpowiedź Zamawiającego:** Zamawiający nie dopuszcza takiej sytuacji, o której mowa w pytaniu.

**Pytanie nr 3** – Czy Zamawiający wymaga od Wykonawców zapewnienia sieci miejsc awizacji przesyłek pocztowych co najmniej na terenie każdej gminy, gdyż w innym przypadku naraża odbiorów przesyłek np. na to, że Wykonawca wskaże jedno ogólnopolskie miejsce odbierania przesyłek awizowanych

**Odpowiedź Zamawiającego:** Zamawiający wymaga, aby Wykonawca zapewnił sieć miejsc awizacji przesyłek pocztowych co najmniej na terenie każdej gminy.

**Pytanie nr 4** – Czy Zamawiający może wskazać jaki jest szacunkowy udział (w %) przesyłek listowych nierejestrowanych i rejestrowanych wskazanych przez Zamawiającego w Zał. Nr 2 do SIWZ – Formularz cenowy, nadawanych na obszar obejmujący granice administracyjne województwa opolskiego i śląskiego.

**Odpowiedź Zamawiającego:** Zamawiający nie może określić udziału procentowego przesyłek listowych nierejestrowanych i rejestrowanych z podziałem na granice administracyjne województwa opolskiego i śląskiego.

**Pytanie nr 5** – Czy ze względu na wewnętrzne uwarunkowania Wykonawcy, Zamawiający dopuszcza zmianę pkt.4. w ust 15. SIWZ „Istotne dla stron postanowienia, które mają zastosowanie do treści zawieranej umowy w sprawie zamówienia publicznego- wzór umowy dołączony przez Wykonawcę” i wprowadzenie w to miejsce zapisu „Należności wynikające z faktur VAT Zamawiający regulować będzie przelewem na konto wskazane na fakturze w terminie 21 dni kalendarzowych od daty jej wystawienia, licząc od daty wystawienia faktury VAT?”

*Ze względu na obowiązujące regulacje wewnętrzne u Wykonawcy i ze względu na fakt, iż powyższa propozycja zapewnia wystarczający czas na dokonanie płatności, wyrażenie zgody na inny termin płatności tj. na 21 dni od daty wystawienia faktury, zgodnie z art. 7 Prawa zamówień publicznych, umożliwi przeprowadzenie postępowania o udzielenie zamówienia w sposób zapewniający zachowanie uczciwej konkurencji i równe traktowanie wykonawców oraz umożliwi operatorowi publicznemu przystąpienie do postępowania przetargowego.*

*Pragniemy także zauważyć, że Zamawiający nadaje przesyłki przez cały okres rozliczeniowy, zatem płatność przy zaproponowanym przez Wykonawcę terminie 21 dni kalendarzowych od daty jej wystawienia, za część wykonanych usług na początku miesiąca rozliczeniowego nastąpi nawet po upływie 60 dni.*

**Odpowiedź Zamawiającego:** Zamawiający nie wyraża zgody na zmianę terminu płatności faktury VAT.

**Pytanie nr 6** – *Czy Zamawiający dopuszcza doprecyzowanie zapisów dotyczących podatku VAT poprzez zmianę treści ust 19 pkt.a. w §2 na treść:*

*„a. Zgodnie z art. 43 ust. 1 pkt 17 ustawy z dnia 11 marca 2004 roku o podatku od towarów i usług (Dz. U. z 2011 r. Nr 177, poz. 1054, z późn. zm.) powszechne usługi pocztowe świadczone przez Poczta Polska SA są zwolnione z podatku od towarów i usług.*

*Usługi pocztowe nie mające charakteru powszechnego podlegają opodatkowaniu VAT stawką podstawową.*

*Jeżeli w trakcie obowiązywania umowy nastąpi zmiana w zakresie podatku od towarów i usług, Nadawca zobowiązuje się do uiszczenia opłaty powiększonej o podatek od towarów i usług według obowiązującej stawki.”?*

**Odpowiedź Zamawiającego:** Zamawiający nie wyraża zgody na zmianę zapisów §2 ust.19 pkt a) wzoru umowy.

**Pytanie nr 7** – *Poczta Polska jako operator wyznaczony zobowiązany do świadczenia powszechnych usług pocztowych, które objęte są przedmiotem zamówienia (na co wskazuje sam Zamawiający w SIWZ) nie może swobodnie ustalać cen za świadczenie tego typu usług. Przepisy zamieszczone w rozdziale IV ustawy Prawo pocztowe wyznaczają ścisły reżim ustalania opłat za świadczenie powszechnych usług pocztowych.*

*Zatem w przypadku zmian cen w trakcie wykonywania umowy zawartej w wyniku rozstrzygnięcia przedmiotowego postępowania, zwłaszcza wiążącej strony w dłuższym okresie czasu, w świetle istotnych postanowień zawartych w siwz, Poczta Polska zmuszona będzie do świadczenia powszechnych usług pocztowych z naruszeniem przepisów ustawowych, nie tylko z zakresu prawa pocztowego ale także cywilnego czy antymonopolowego. Taki stan rzeczy byłby niedopuszczalny zarówno ze względu ustawowe obowiązki ciężące na Poczcie Polskiej jako operatorze publicznym, jak również ze względu na narażenie Poczty Polskiej na odpowiedzialność odszkodowawczą, której zakres trudno nawet przewidzieć.*

*Ponadto zauważyć należy, iż Wykonawca – Poczta Polska zawierając umowę musi uwzględnić obowiązującą aktualnie stawkę podatku VAT. Natomiast wystawiając fakturę VAT za wykonane zamówienie publiczne musi naliczyć podatek w wysokości obowiązującej w dacie wystawienia faktury, a nie w dacie podpisywania umowy czy też składania oferty przetargowej. W efekcie w przypadku ustawowej zmiany przepisów w zakresie podatków w tym szczególności skutkującej objęciem podatkiem VAT usług dotychczas nieopodatkowanych lub zmiany stawek podatku VAT wykonawca zamówienia publicznego będzie musiał zmniejszyć kwotę należnego wynagrodzenia netto, ponieważ, zgodnie z art. 144 Pzp nie jest możliwa zmiana ceny realizacji zamówienia podana w ofercie, na podstawie której został wybrany dany wykonawca, a nie przewidziana w siwz bądź ogłoszeniu o zamówieniu. W przypadku Poczty Polskiej jako operatora wyznaczonego, zobowiązanego do świadczenia powszechnych usług pocztowych, w przypadku zmiany przepisów w zakresie podatku VAT doszłoby do sytuacji świadczenia tych usług w wysokości niższej aniżeli obowiązujące opłaty.*

*Zgodnie z art. 144 ustawy Pzp zakazuje się istotnych zmian postanowień zawartej umowy w stosunku do treści oferty, na podstawie której dokonano wyboru wykonawcy, chyba że zamawiający przewidział możliwość dokonania takiej zmiany w ogłoszeniu o zamówieniu lub w specyfikacji istotnych warunków zamówienia oraz określił warunki takiej zmiany. Zamawiający w siwz przewidział w §2 ust 19, w §12 oraz w §20 wzoru umowy (załącznik nr 2 do siwz) możliwości zmiany umowy jedynie w zakresie wysokości podatku VAT oraz obniżenia ceny - co w świetle powyższych uwag oraz uwzględniając*

*naczelną zasadę systemu zamówień publicznych tj. zasadę równego traktowania wykonawców i uczciwej konkurencji, może nosić znamiona działania dyskryminującego operatora wyznaczonego .*

*Ponadto Zamawiający nie opisał warunków zmian umowy – które to zaniechanie zamawiającego zgodnie z art 144 Pzp uniemożliwia dokonania ważnej zmiany umowy.*

*Czy zatem, Zamawiający uwzględni zmianę istotnych postanowień umowy poprzez nadanie postanowieniom §2 ust.19 pkt a) i b) wzoru umowy (załącznik nr 2 do siwz) następującego brzmienia:*

*"Zamawiający dopuszcza możliwość dokonania zmiany postanowień zawartej umowy w stosunku do treści oferty, na podstawie której dokonano wyboru Wykonawcy, w przypadku:*

*a) ustawowej zmiany stawek podatkowych (VAT) w okresie obowiązywania umowy; Jeżeli w trakcie obowiązywania umowy nastąpi zmiana w zakresie podatku od towarów i usług, Zamawiający, po uprzednim pisemnym zawiadomieniu ze strony Wykonawcy o zaistnieniu tego zdarzenia, zobowiązuje się do uiszczenia opłaty powiększonej o podatek od towarów i usług według stawki obowiązującej na dzień wystawienia faktury VAT*

*b) zmiany „cen jednostkowych brutto” w poszczególnych pozycjach wpisanych przez Wykonawcę w Formularzu cenowym (stanowiącym załącznik do umowy) w sytuacji spowodowanej zmianami tych cen w sposób dopuszczony przez Prawo pocztowe. Jeżeli w trakcie obowiązywania umowy nastąpi zmiana w zakresie cen jednostkowych poszczególnych usług, Zamawiający, po uprzednim pisemnym zawiadomieniu ze strony Wykonawcy o zaistnieniu tego zdarzenia, zobowiązuje się do uiszczenia opłaty za świadczone usługi w wysokości obowiązującej na dzień wystawienia faktury VAT.*

*Czy w przypadku nieuwzględnienia powyższej propozycji zmiany siwz, w świetle przytoczonych wyżej uwag oraz uwzględniając konieczność działania zgodnie z zasadami uczciwej konkurencyjności oraz równego traktowania stron stosunku cywilnoprawnego zamawiający, wprowadzi do wzoru umowy postanowienie umożliwiające wcześniejsze rozwiązanie umowy tj. jest z zachowaniem lub bez zachowania terminu wypowiedzenia oraz bez podania przyczyn rozwiązania umowy, bądź wprowadzi do wzoru umowy postanowienie w następującym brzmieniu:*

*"W przypadku zmiany obowiązujących cenników przez Wykonawcę i braku ich akceptacji ze strony Zamawiającego, umowa ulega rozwiązaniu ze skutkiem na ostatni dzień miesiąca kalendarzowego, po miesiącu w którym nastąpiła zmiana cenników. W okresie trwania wypowiedzenia umowy ceny za wykonane usługi Wykonawca będzie naliczał zgodnie z obowiązującymi u Wykonawcy cennikami. Brak pisemnego oświadczenia Zamawiającego, o wyrażeniu zgody na nowe cenniki, uznaje się za brak ich akceptacji, skutkujący rozwiązaniem umowy, z zachowaniem 1-miesięcznego okresu wypowiedzenia, ze skutkiem na ostatni dzień miesiąca kalendarzowego, następującego po miesiącu, w którym nastąpiła zmiana cenników"*

**Odpowiedź Zamawiającego:** Zamawiający nie wyraża zgody na zmiany cen jednostkowych. Istotą zamówień publicznych jest wyłonienie Wykonawcy, który zaoferuje wykonanie zamówienia za cenę najkorzystniejszą oraz zapewni stałe ceny przez cały okres obowiązywania umowy. Wykonawca zatem musi tak skalkulować ofertę aby ceny nie uległy zmianie.

**Pytanie nr 8** – *Z dniem 1 stycznia 2014 roku wejdzie w życie zmiana do obecnego artykułu 13 Światowej Konwencji Pocztovej, która polegać będzie na rezygnacji krajów członkowskich Światowego Związku Pocztowego ze świadczenia fakultatywnej usługi polecenia dla przesyłek ekonomicznych. Tym samym, zostanie zlikwidowana kategoria ekonomiczne przesyłki listowe polecane w obrocie zagranicznym. Usługa przesyłka polecona będzie świadczona tylko jako usługa priorytetowa.*

*Usługa przesyłka rejestrowana ekonomiczna w obrocie zagranicznym wykazana została przez Zamawiającego w pozycji „Przesyłki rejestrowane nie będące przesyłkami najszybszej kategorii w obrocie zagranicznym obszar Europa (ekonomiczna polecona)” Formularza cenowego.*

*W związku z powyższym wnosimy do Zamawiającego o dopuszczenie zmiany i potraktowanie tych przesyłek jako przesyłki rejestrowane priorytetowe oraz modyfikację tej pozycji Formularza cenowego.*

**Odpowiedź Zamawiającego:** Zamawiający nie wyraża zgodę na zmianę nazwy kategorii „Przesyłki listowe polecane w obrocie zagranicznym (obszar Europa) ekonomiczne”. Zamawiający wymaga, aby usługa spełniała wymagania także po zmianie przepisów m.in. określającej nazwę.

**Pytanie nr 9** – Zgodnie z ustawą Prawo Pocztove ( Dz. U. z 2012r.,poz. 1529 z dn. 23.11.2012 r.) art. 2 usługę pocztową stanowi m.in. przyjmowanie, przemieszczanie i doręczanie przesyłek. Doręczanie przesyłek (art.3 poz.4 ustawy Prawo Pocztove) jest to wydanie przesyłki adresatowi zgodnie z umową o świadczenie usługi pocztowej. Umowę o świadczenie usług pocztowych (art.3 poz. 10 ustawy Prawo Pocztove) zawiera nadawca, zatem doręczenie przesyłki jest elementem usługi nadanej i opłaconej przez nadawcę, a nie Zamawiającego.

Ponadto przepisy tak ustawy, jak i przepisów wykonawczych nie nakładają na żadnego operatora pocztowego obowiązku doręczania przesyłek w określonych godzinach, a jedynie terminy doręczeń „w dniach” dla poszczególnych kategorii przesyłek.

Czy z uwagi na powyższe Zamawiający dopuszcza wykreślenie ust.1. w §15 wzoru umowy?

**Odpowiedź Zamawiającego:** Zamawiający nie wyraża zgody na wykreślenie ust. 1 pkt 15 wzoru umowy.

**Pytanie nr 10** – Czy Zamawiający dopuszcza doprecyzowanie załącznika nr 2 do SIWZ Formularz cenowy w pozycjach:

- poz. 38, 39 i 40 „Przesyłki listowe polecane w obrocie zagranicznym (zwrotne potwierdzenie odbioru)” – poprzez wskazanie kontynentu”?
- poz 44 „Usługa zwrot przesyłki polecanej do nadawcy w obrocie zagranicznym” poprzez wskazanie masy przesyłki?

**Odpowiedź Zamawiającego:** Zamawiający wyraża zgodę na doprecyzowanie zapisów dotyczących wskazania kontynentu poprzez zmianę nazwy kategorii w poz. 38, 39, 40 na „Przesyłki listowe polecane w obrocie zagranicznym (zwrotne potwierdzenie odbioru „ - kontynent EUROPA oraz w poz. 44 „Usługa zwrot przesyłki polecanej do nadawcy w obrocie zagranicznym” - kontynent EUROPA.

Powyższe wyjaśnienia/odpowiedzi stanowią integralną część Specyfikacji Istotnych Warunków Zamówienia (SIWZ) i należy je uwzględniać w dalszym przebiegu postępowania.

W związku z zaistnieniem okoliczności wskazanej w art. 38 ust. 4 Pzp **Zamawiający przedłuży termin składania ofert.** Informacja dot. zmiany terminu składania ofert zamieszczona zostanie w ogłoszeniu o zmianie ogłoszenia w Biuletynie Zamówień Publicznych.

Stosowna zmiana treści ogłoszenia o zamówieniu oraz zmieniona w sposób określony powyżej treść SIWZ, zgodnie z art. 12a ust. 3 oraz art. 38 ust. 4 Pzp zamieszczona została na stronie internetowej Zamawiającego.

Z uwagi na powyższe **Zamawiający wprowadza w SIWZ następujące zmiany:**

**Punkt 8.10** o dotychczasowym brzmieniu: Ofertę wraz z oświadczeniami i dokumentami należy umieścić w zamkniętym opakowaniu, uniemożliwiającym odczytanie jego zawartości bez uszkodzenia tego opakowania. Opakowanie powinno być oznaczone nazwą (firmą) i adresem Wykonawcy, zaadresowane do Zamawiającego na adres:

**Powiat Opolski**  
**ul. 1 Maja 29 , 45-068 Opole**

*Nadawanie przesyłek pocztowych poprzez umieszczenie oznaczenia potwierdzającego wzniesienie opłaty za usługę w postaci napisu, nadruku lub odcisku pieczęci o treści ustalonej z Wykonawcą oraz paczek w obrocie krajowym*

**NIE OTWIERAĆ PRZED TERMINEM OTWARCIA OFERT TJ. 11/12/2013r. godz. 13:00**

otrzymuje brzmienie:

**8.10** Ofertę wraz z oświadczeniami i dokumentami należy umieścić w zamkniętym opakowaniu, uniemożliwiającym odczytanie jego zawartości bez uszkodzenia tego opakowania. Opakowanie powinno być oznaczone nazwą (firmą) i adresem Wykonawcy, zaadresowane do Zamawiającego na adres:

**Powiat Opolski  
ul. 1 Maja 29 , 45-068 Opole**

*Nadawanie przesyłek pocztowych poprzez umieszczenie oznaczenia potwierdzającego wzniesienie opłaty za usługę w postaci napisu, nadruku lub odcisku pieczęci o treści ustalonej z Wykonawcą oraz paczek w obrocie krajowym*

**NIE OTWIERAĆ PRZED TERMINEM OTWARCIA OFERT TJ. 13/12/2013r. godz. 9:00**

**Punkt 9** o dotychczasowym brzmieniu:

**9. Miejsce i termin składania ofert.**

Oferty winny być złożone w terminie do dnia **11/12/2013r. do godz. 12:30** w siedzibie Zamawiającego (sekretariat) - Opole, ul 1 Maja 29.

otrzymuje brzmienie:

**9. Miejsce i termin składania ofert.**

Oferty winny być złożone w terminie do dnia **13/12/2013r. do godz. 8:30** w siedzibie Zamawiającego (sekretariat) - Opole, ul 1 Maja 29.

**Punkt 12** o dotychczasowym brzmieniu:

**12. Wskazanie miejsca i terminu otwarcia ofert.**

Publiczne otwarcie ofert odbędzie się dnia **11/12/2013r. o godz. 13:00** w siedzibie Zamawiającego - w budynku biurowym w Opolu przy ul. 1 Maja 29, Sala Konferencyjna, pok. nr 400 (I piętro segment B).

otrzymuje brzmienie:

**12. Wskazanie miejsca i terminu otwarcia ofert.**

Publiczne otwarcie ofert odbędzie się dnia **13/12/2013r. o godz. 9:00** w siedzibie Zamawiającego - w budynku biurowym w Opolu przy ul. 1 Maja 29, Sala Konferencyjna, pok. nr 400 (I piętro segment B).